



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ  
ЗАВОД**

02 број: 034-01-2-10/2020  
Датум: 19.01.2021. године  
Булевар војводе Мишића 39  
Београд

**Годишњи извештај о раду  
Инспекције за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и  
стављањем у промет картографских публикација  
за 2020. годину**

**Београд, јануар 2021. године**

## Садржај

1. Увод.....	2
2. Циљ и сврха.....	2
3. Правни оквир.....	2
4. Активности и мере које су спроведене у циљу превентивног рада инспекције.....	3
5. Општи показатељи рада инспекције.....	4
6. Постигнути резултати рада инспекцијског надзора.....	4
7. Правни субјекти који се баве издавањем картографских публикација над којима су извршене саветодавне посете 2020. године.....	5
8. Ресурси.....	7
9. Делотворност.....	7
10. Закључак.....	8

## **Увод**

Републички геодетски завод (у даљем тексту: РГЗ), сходно одредбама члана 10. став 1. тачка 21. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС“ бр. 72/2009, 18/2010, 65/2013, 15/2015 - УС, 96/2015, 47/2017 - Аутентично тумачење, 113/2017 - др. закон, 27/2018 - др. закон, 41/2018 - др. закон, 9/2020) у оквиру свог делокруга врши инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

Одредбама члана 44. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон, 95/2018) утврђена је обавеза доношења Годишњег извештаја о раду инспекције за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

### **Циљ и сврха**

Општи циљ Годишњег извештаја о раду Инспекције за надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација (у даљем тексту: Инспекција), је да покаже делотворност и неопходност рада Инспекције за надзор над правним субјектима који се баве производњом и дистрибуцијом картографских публикација и публикација са картографским садржајем.

Сврха израде Годишњег извештаја о раду Инспекције је утврђивање степена остварености годишњег плана као и упознавање и регистровање нових правних субјеката који се баве картографским издаваштвом.

### **Правни оквир**

Правни оквир за вршење инспекцијског надзора у области издавања и стављања у промет картографских публикација чине: Закон о државном премеру и катастру, Правилник о издавању картографских публикација ("Службени гласник РС", број 38/2018), Закон о инспекцијском надзору, Закон о ауторском и сродним правима („Службени гласник РС“, бр. 104/2009, 99/2011, 119/2012, 29/2016 - УС, 66/2019) и Закон о издавању публикација. („Службени гласник РС“, бр. 37/1991, 53/1993 - др. закон, 67/1993 - др. закон, 48/1994 - др. закон, 135/2004, 101/2005 - др. закон).

Поступак инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем прописан је одредбама Закона о државном премеру и катастру и Правилником о издавању картографских публикација.

Сходно одредбама члана 156. став 1. Закона о државном премеру и катастру и одредбама члана 2. Правилника о издавању картографских публикација, картографске публикације су у смислу овог правилника: основна државна карта, дигитални ортофото, дигитални модел терена, снимци из ваздуха, географске, топографске, прегледне, тематске, неме и друге карте, планови територије Републике Србије или њеног дела, топографски планови и скице, атласи, глобуси, вежбанке, албуми и каталози карата свих врста и издања, прегледни листови карата и планова, дигитални подаци и базе података о простору и друге публикације са картографским садржајем израђене на начин и под условима из овог Правилника које су умножене ради издавања у смислу закона којим се уређује област издавања публикација.

Сходно одредбама члана 156. став 3. Закона о државном премеру и катастру и члана 8. Правилника о издавању картографских публикација прописано је да се картографске публикације могу издавати и стављати у промет искључиво уз претходну сагласност РГЗ-а.

Сходно одредбама члана 176. тачка 5. Закона о државном премеру и катастру у вршењу инспекцијског надзора над правним субјектом који се бави издавањем и стављањем у промет картографских публикација, инспектор проверава:

- територију представљања,
- размер, односно ниво геоинформација,
- пројекцију и друге математичке елементе и
- картографске изворе и начин њиховог стицања.

Одредбама члана 2. став 8. Закона о ауторском и сродним правима утврђено је да се ауторским делом сматра картографско дело (географске и топографске карте). Аутор картографског дела је физичко лице или више физичких лица, коаутора дела. Под условима прописаним овим законом, и правно лице може бити носилац ауторског права на картографском делу. Картографско дело се може израдити само помоћу законито стечених картографских извора.

Одредбама члана 1. став 2. Закона о издавању публикација одређено је да је географска карта публикација која мора да садржи све елементе утврђене одредбама члана 6. наведеног Закона. На свакој публикацији се морају означити: име аутора, имена других сарадника, наслов, односно наслов на изворном језику и остали подаци о изворнику ако је публикација превод, име преводиоца, које је издање по реду, име уредника публикације, назив и седиште издавача и штампарије, место и година штампања, место и година штампања изворног издања када је реч о новом издању, број примерака публикације, ISBN број (међународни стандардни број књиге), а на периодичним публикацијама ISSN број (међународни стандардни број за периодичне публикације) и ознака С (copyright) с именом носиоца ауторског права и годином првог објављивања. На географској карти објављује се и име лица које је дало стручно мишљење.

#### ***Активности и мере које су спроведене у циљу превентивног рада инспекције***

Основне активности Инспекције у 2020. години су биле службене саветодавне посете над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

РГЗ је током 2020. године доставио у циљу обавештавања јавности и пружања службене саветодавне подршке правним субјектима који се баве издавањем картографских публикација, нови Акт о примени прописа и Контролну листу бр. КЛ-004-01/01 (у даљем тексту: Контролна листа). Нови Акт о примени прописа и Контролна листа достављени су на електронске адресе:

'office@klett.rs'; 'eduka@eduka.rs'; 'kontakt@zavod.co.rs'; 'office@mladinska.rs';  
'office@akademskaknjiga.com'; 'Zoran Kolundzija' zoran.k@prometej.co.rs;  
'magicmaps@gmail.com'; 'mapshop@gmail.com'; 'merkur@yubc.net'; 'cid@ekof.bg.ac.rs';  
'itpzmaj@eunet.rs'; 'office@vulkanznanje.rs'; 'office@logos-edu.rs'  
'pravoslavnapec@yahoo.com'.

У циљу даљег превентивног деловања Контролне листе су указивале Инспекцији на степен ризика тј. степен остварености услова потребних за добијање сагласности. Попуњене Контролне листе су враћене РГЗ-у од стране најжурнијих издавача у Републици Србији који се баве издавањем картографских публикација и публикација са картографским садржајем: Интерсистем (84), Magic Map (33), Едука (15), Центар за издавачку делатност економског факултета у Београду (5).

### ***Општи показатељи рада Инспекције***

У току 2020. године битно је умањена вероватноћа штетности саветодавним посетама.

Током надзора овлашћеног лица за инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација битно су смањене штетне последице које би настале у поступку издавања и стављања у промет картографских публикација за 8 правних субјеката које се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација.

Овлашћено лице за инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација током 2020. године није утврдило нерегистроване субјекте.

Овлашћено лице за инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација је током 2020. године превентивним деловањем, достављањем акта о примени прописа и саветодавним посетама у потпуности остварило своју функцију.

На рад Овлашћеног лица за инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација током 2020. године није било приговора и притужби.

Овлашћено лице за инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација током 2020. године није похађало ни један програм стручног усавршавања.

### ***Постигнути резултати рада инспекцијског надзора***

Постигнути резултати рада инспекцијског надзора уз помоћ службених саветодавних посета, препорука и самог поступка надзора, огледају се у броју поднетих и решених захтева за издавање и стављање у промет картографских публикација односно публикација са картографским садржајем.

С обзиром, да је искуство у раду овлашћеног лица за инспекцијски надзор над субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација, показало велики и ажуран однос издавача према обавези да се подносе захтеви за издавање картографских публикација и публикација са картографским садржајем у различитим издањима (књигама, уџбеницима, енциклопедијама, монографијама и др.) од стране правних субјеката који су обавештени о Закону о инспекцијском надзору као и Правилнику о издавању картографских публикација, нагласак је био на што већем броју службених саветодавних посета које су се показале делотворно.

Сам процес инспекцијског надзора није био потребан зато што је свака издавачка кућа на основу Контролних листа и применом норми Закона и Правилника о издавању картографских публикација поднела захтеве за издавање и стављање у промет за публикације које спадају у ову групу издања.

Очекивање је било да током 2020. године због познате ситуације са COVID -19, број поднетих захтева за давање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација буде мањи, међутим, радом овлашћеног лица за инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и Сектора за правне послове, број поднетих захтева у 2020. години је већи од планираног. Укупно је било 157 поднетих и решених захтева за давање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем, док је планирано је 130.

Од правних субјеката који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем посебно се истиче „Интерсистем д.о.о.“, Драгослава Срејовића 72Н, Београд, ажурношћу и садржајном и детаљном израдом документације за подношење захтева у квантитативном али и квалитативном смислу.

***Правни субјекти који се баве издавањем картографских публикација над којима су извршене саветодавне посете 2020. године***

#### **ЈУН 2020. ГОДИНЕ**

- БИГЗ школство

Обављена је службена саветодавна посета дана 02.06.2020. године у седишту правног субјекта на адреси: Булевар војводе Мишића 17/III, у Београду

Поднето је 8 захтева за стављање у промет публикација са картографским садржајем, (уџбеници, радне свеске, контролне вежбе из Географије и Историје за основну школу)

#### **ЈУН 2020. ГОДИНЕ**

- Дата Статус

Обављена је службена саветодавна посета дана 08.06.2020. године у седишту правног субјекта на адреси: Милутина Миланковића 1/15, у Београду

Поднето је три захтева за издавање и стављање у промет три уџбеника (Географија за 5, 7. и 8. разред основне школе).

#### **ЈУЛ 2020. ГОДИНЕ**

- Публик Практикум

Обављена је службена саветодавна посета дана 14.07.2020. године у седишту правног субјекта на адреси: Обилићев венац 5, у Београду

Поднет је један захтев за публикацију „Мој први атлас Србије“

## **ЈУЛ 2020. ГОДИНЕ**

### **- Креативни центар**

Обављена је службена саветодавна посета дана 15.07.2020. године у седишту правног субјекта на адреси: Гардиштанска 8, у Београду

Поднето је 8 захтева за издавање и стављање у промет картографских публикација, (уџбеници, радне свеске, збирке задатака из Географије и Историје за основну школу).

## **ОКТОБАР 2020. ГОДИНЕ**

### **- Нови Логос**

Обављена је службена саветодавна посета дана 21.10.2020. године у седишту правног субјекта на адреси: Маршала Бирјугова 3-5/VI

Поднето је 14 захтева за давање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација и публикација са картографским садржајем.

## **НОВЕМБАР 2020. ГОДИНЕ**

### **- Интерсистем**

Обављена је службена саветодавна посета дана 18.11.2021. године у седишту правног субјекта на адреси: Драгослава Срејовића 72Н, Београд

Предмет посете је провера тачности података из достављене попуњене Контролне листе за 3 зидне карте:

Историјска II светски рат у Европи  
Административна карта Србије  
Физичко-географска Балкан  
Утврђено је да је оцена у Контролним листама тачна.

## **ДЕЦЕМБАР 2020. ГОДИНЕ**

### **Младинска књига**

Обављена је службена саветодавна посета дана 03.12.2020. године у седишту правног субјекта на адреси: Омладинских бригада 102, Нови Београд

Утврђено је да је за публикацију „Историја година за годином“ (2018) потребно поднети захтев за давање сагласности за стављање у промет.

## **ДЕЦЕМБАР 2020. ГОДИНЕ**

### **Центар за издавачку делатност (ЦИД) економског факултета**

Обављена је службена саветодавна посета дана 09.12.2020. у седишту правног субјекта на адреси: Каменичка 6, Београд.

Током службене саветодавне посете Инспекције, нису уочене неправилности у издавању и стављању у промет публикације са картографским садржајем.

## ***Ресурси***

Послове инспекцијског надзора над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација у 2020. години вршио је један службеник за територију Републике Србије, који је овлашћен да врши инспекцијски надзор и преузима радње и изриче мере сходно одредбама члана 48. став 2. Закона о инспекцијском надзору.

Заједно са овлашћеним службеним лицем за инспекцијски надзор над правним субјектима који се баве издавањем и стављањем у промет картографских публикација, инспекцијском надзору је присуствовао и шеф одсека за имовинско-правне послове из Сектора за правне послове који је обављао управне и друге административне послове у вршењу инспекцијског надзора.

За обављање послова инспекцијског надзора коришћени су постојећи технички ресурси РГЗ-а (возила, рачунари, простор и др.)

## ***Делотворност***

Извршена је процена одређених правних субјеката, код којих је утврђено да је степен ризика у границама средњег, с тим што је на основу увида у стање током посете, за поједине публикације неопходно подношење захтева за давање сагласности за издавање и стављање у промет. Издате су и препоруке како би усагласили своје пословање са прописима о картографским публикацијама, што су они учинили и о томе обавестили Инспекцију.

Ефекат спроведених службених саветодавних посета огледа се у броју поднетих и решених захтева за давање сагласности за издавање и стављање у промет картографских публикација..

Имајући у виду стање на тржишту Републике Србије установљена је потреба да се настави са службеним саветодавним посетама и пружањем стручне подршке како би што већи број субјеката био упознат са одредбама закона који уређује ову област.

Анализом стања у области деловања и коришћења информационих система РГЗ-а (увидом у архиву издатих сагласности) долази се до закључка да је инспекцијски надзор својим превентивним, едукативним и информативним деловањем успео да број поднетих захтева за добијање сагласности оствари у нивоу већем од планираног, што је добар показатељ у ком правцу треба да настави са даљем радом.



### **Закључак**

Основни циљ овог извештаја јесте да потврди неопходност увођења картографске делатности у правне оквире, у виду добијања сагласности за издавање и стављање у промет, утврђивањем ауторског права над публикацијама које су ауторско дело једног или више физичких лица; прибављањем картографске основе за израду нове публикације, уговором о преносу ауторског права и одређивањем неопходних математичких оквира у којима би требало да се налази једна карта (размера, пројекција, мрежа меридијана и паралела са означеним степенима, километарска мрежа, мрежа квадраната на плановима, легенда и др.).

Припремила: Наташа Урошев

Сагласна: Славица Дамљановић

Парафирала: Јелена Матић Вареница

**ДИРЕКТОР**

**мр Борко Драшковић, дипл. геод.инж.**